

Espace budgétaire et stratégies de développement

Gert van der Linde, Spécialiste principal en gestion financière, Banque mondiale

Présenté au Forum fiscal africain organisé par la Trésorerie nationale d'Afrique du Sud et le FMI, et accueilli par la Trésorerie nationale d'Afrique du Sud avec le soutien de l'Initiative africaine concertée sur la réforme budgétaire (CABRI)

9 et 10 novembre 2011
Le Cap, Afrique du Sud



Gert van der Linde
Lead FM Specialist
AFTFM
+27-82-807-6653 or +27-73-887-7511
+27-12-348-8895 | Fax: +27-12-348-7120
5369+3141
gvanderlinde@worldbank.org
<http://afr.worldbank.org/>

Programme

- Préparer le terrain pour un débat entre les participants concernant la question de savoir comment les pays peuvent créer un espace budgétaire pour soutenir la croissance et la réduction de la pauvreté..
- S'appuyant sur une publication de la Banque mondiale (« *Politique budgétaire pour la croissance et le développement* »), et sur une publication de Peter Heller (« *Politique budgétaire pour la Croissance et le Développement : Le débat sur l'espace budgétaire* »).
- Préparer le terrain nécessitera une brève discussion concernant :
 - le concept de l'espace budgétaire,
 - l'examen d'autres manières de créer un espace budgétaire et
 - son association à la croissance accrue et à la réduction de la pauvreté.

Avant d'étudier le concept de l'espace budgétaire....

- notons le consensus international selon lequel la politique budgétaire ne se limite pas à la stabilisation macroéconomique, mais doit aussi concilier cette stabilité avec les répercussions de la croissance.
- Par conséquent, la politique budgétaire doit aussi mettre l'accent sur les effets probables de la croissance sur le niveau, la composition et l'efficacité des dépenses publiques et de l'imposition.
- Ce problème découle en partie de la grande importance accordée au déficit budgétaire en tant que principale objectif de la politique.

S'agissant de « l'espace budgétaire »....

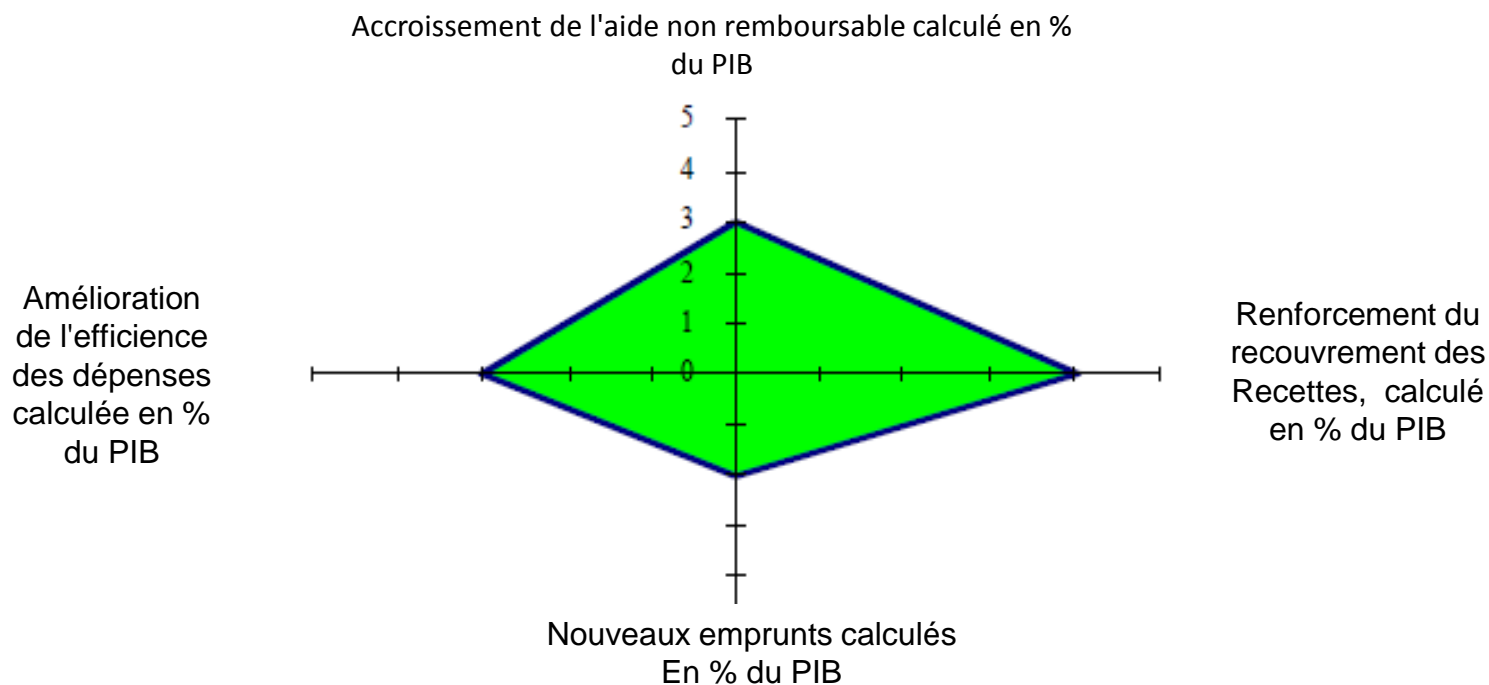
- la Banque mondiale indique que « l'espace budgétaire » existe *« lorsqu'un gouvernement peut accroître ses dépenses sans compromettre sa solvabilité budgétaire, c.à.d., sans remettre en cause son aptitude à assurer le service de sa dette. »*
- Heller définit « l'espace budgétaire » comme *« la marge de manœuvre qui permet à un gouvernement d'engager des ressources financières à la poursuite d'un objectif précis, à condition toutefois que sa situation budgétaire soit viable à moyen et à long termes. »*
- Il ressort clairement de ces deux définitions que l'exigence de la viabilité des finances publiques est une condition incontournable
- Un autre facteur essentiel est celui de « l'espace macroéconomique », qui existe lorsqu'un gouvernement peut accroître ses dépenses sans compromettre la stabilité macroéconomique.
- Des dépenses publiques supplémentaires ne devraient être engagées que lorsqu'il existe à la fois un espace budgétaire et un espace macroéconomique.

d'autres manières de créer un « espace budgétaire ...

- Qualification – l'application doit être très spécifique à chaque pays.
- On peut créer un espace budgétaire en prenant des mesures qui n'exigent pas d'avoir recours à l'emprunt– par exemple au moyen :
 1. d'une plus grande efficacité dans les dépenses publiques qui permettrait la libération et la réallocation des ressources ;
 2. de mesures efficaces d'accroissement des recettes, y compris les mesures fiscales et les redevances d'utilisation ;
 3. de partenariats public-privé (PPP) ;
 4. de l'accès à l'aide extérieure non remboursable ; et,
 5. de mesures visant à résoudre le problème des entreprises d'État inefficaces et déficitaires.
- Les gouvernements peuvent également tenter de créer un espace budgétaire en ayant recours à de nouveaux emprunts.
- Dans les deux cas, l'opportunité consiste à utiliser l'espace budgétaire pour accroître le taux de croissance potentiel de l'économie, sans compromettre la stabilité macroéconomique pour autant.

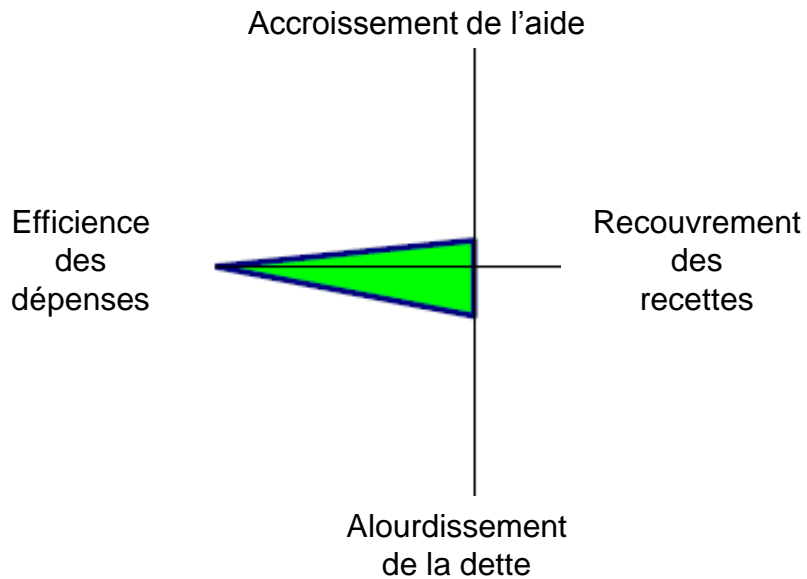
« Losanges d'espace budgétaire »

Figure 5 : Espace budgétaire

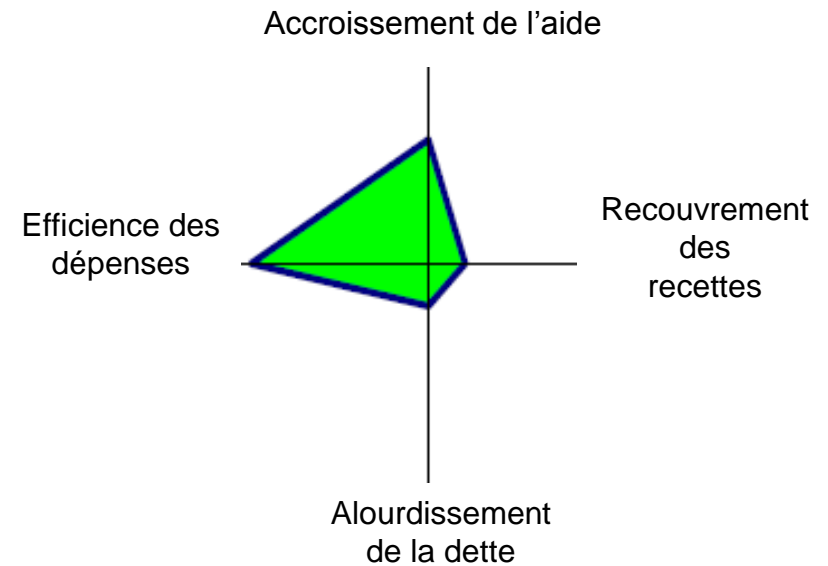


Quelques exemples de pays...

Espace budgétaire : le Brésil



Espace budgétaire : l'Éthiopie



Le lien à l'amélioration de la croissance et à la réduction de la pauvreté...

- C'est là le point décisif.
- Se rappeler que les circonstances et les questions spécifiques à chaque pays sont prédominantes.
- Des thèmes communs se dégagent –
 - les besoins en infrastructure semblent être une priorité importante - le changement climatique et des technologies qui faciliteront la productivité au 21^e siècle telles que le secteur des télécommunications ;
 - la recherche et le développement semblent être sous-financés;
 - redresser les déséquilibres générationnels qui prévalent ; et,
 - s'attaquer aux problèmes de la pauvreté.

En conclusion.....

- prêtons attention aux systèmes budgétaires, à l'élaboration de cadres de dépenses à moyen terme, et aux capacités institutionnelles pour la gestion budgétaire
- Ces facteurs conservent toute leur importance, d'autant plus que de nombreux pays doivent:
 - encore s'efforcer d'établir des liens avec les objectifs de politiques ; et,
 - tenir compte de façon plus explicite de l'influence de l'économie politique du pays sur ces objectifs.
- Il reste encore beaucoup à faire...

Je vous remercie de votre attention!